

**Пояснительная записка к проекту окончательной редакции
технического регламента Таможенного союза (ТС) Республики Беларусь,
Республики Казахстан и Российской Федерации «О безопасности
мебельной продукции»**

Проект технического регламента «О безопасности мебельной продукции»* разработан с целью предъявления единых требований к мебельной продукции, перемещаемой на рынках Таможенного союза (ТС) в рамках Единого экономического пространства (ЕЭП) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Проект технического регламента соответствует основным положениям, сформулированным в следующих документах:

- Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств – участников ЕврАзЭС от 24 марта 2005 года;
- Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года, и другими решениями Межгосударственного совета ЕврАзЭС;
- Рекомендации по типовой структуре технического регламента Евразийского экономического сообщества, утвержденных Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 октября 2006 года № 321;
- Решения Комиссии таможенного союза ЕврАзЭС от 18 июня 2010 года № 319 «О техническом регулировании в таможенном союзе»;
- ФЗ «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года № 184 в редакции от 30.12.2009 г.

При разработке технического регламента ТС (ЕЭП) приняты за основу следующие положения, определившие его концепцию:

- определение исчерпывающего перечня мебельной продукции, в отношении которой должны устанавливаться обязательные требования

*Проект разработан в соответствии с Государственным контрактом № 104013400101.19.007 от 29 сентября 2010 года.

безопасности на всех стадиях жизненного цикла продукции (от проектирования до эксплуатации);

- установление только требований к безопасности продукции, а не к ее конструкции;

- с учетом степени риска причинения вреда устанавливаются минимально необходимые требования, обеспечивающих механическую, химическую, электрическую и пожарную безопасность.

В проекте технического регламента ТС (ЕЭП) минимизация рисков обеспечивается установлением обязательных требований, обеспечивающих необходимый уровень безопасности мебельной продукции, преимущественно в общем, виде.

Задание конкретных значений показателей безопасности в проекте технического регламента усложняет процесс его гармонизации с международными требованиями. Количественные значения показателей безопасности с указанием конкретных (детальных) требований к безопасности мебельной продукции, ее упаковке, маркировке, транспортированию, хранению, методам контроля, измерений и испытаний, а так же правилам отбора образцов на испытания на соответствие требованиям настоящего технического регламента, установлены в межгосударственных стандартах и других нормативно-правовых документах стран - членов ТС (ЕЭП), взаимосвязанных с настоящим техническим регламентом.

Такая структура системы технического регулирования и принципы ее функционирования соответствует принципам европейского Нового и Глобального подходов, а также международной практике и требованиям Всемирной торговой организации (ВТО).

Концепция проекта настоящего технического регламента основывается также на принципах упреждения использования мебельной продукции с характеристиками (показателями), не соответствующими допустимым нормам по безопасности (механической, химической, электрической и пожарной).

Разработанный проект первой редакции технического регламента ТС (ЕЭП) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации «О безопасности мебельной продукции» был разослан для изучения членам технического комитета по стандартизации ТК 135 «Мебель».

30 сентября 2010 года проект технического регламента ТС (ЕЭП) был рассмотрен на совместном заседании ТК 135 «Мебель» и ТК 121 «Древесные плиты». В процессе обсуждения проект ТР был одобрен, отмечена актуальность его разработки для мебельной промышленности и высказаны отдельные замечания и предложения.

Откорректированная с учетом замечаний и предложений членов ТК первая редакция проекта технического регламента, была направлена в адрес Ассоциации предприятий мебельной промышленности Республики Беларусь, Ассоциации предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности Республики Казахстан и отдельных мебельных компаний Российской Федерации, занимающих активную позицию в отношении необходимости разработки важнейшего для мебельной отрасли регламентирующего документа (сопроводительное письмо от 30.09 2010 г. № 1049).

Первая редакция проекта ТР была также размещена на сайте Ассоциации предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности России www.amedoro.com.

Уведомление о начале разработки проекта технического регламента ТС (ЕЭП) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации «О безопасности мебельной продукции» в соответствии с требованиями ФЗ «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года № 184 и Постановления Правительства РФ от 05.11. 2003 года № 673 опубликовано в официальном органе по техническому регулированию «Вестник технического регулирования» № 11 за 2010 год.

Замечания и предложения по первой редакции проекта технического регламента ТС (ЕЭП) поступили от Ассоциации мебельных и

деревообрабатывающих предприятия Республики Беларусь, от Ассоциации предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности Республики Казахстан, от мебельных компаний Российской Федерации, органов по сертификации и испытательных лабораторий.

Из них в тексте проекта технического регламента ТС (ЕЭП) учтены 44 замечания, а 33 – отклонены. По отклоненным замечаниям (предложениям) даны подробные обоснования в сводке отзывов.

Корректировка первой редакции проекта технического регламента ТС (ЕЭП) проведена с учетом замечаний и предложений, полученных от заинтересованных организаций.

Разработана окончательная редакция проекта технического регламента Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации «О безопасности мебельной продукции», которая состоит из 9 статей и пяти приложений.

В первой статье «Предисловие» приведены общие сведения о техническом регламенте; перечень действующих согласованных документов стран Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по техническому регулированию; условия применения технических регламентов в странах единого экономического пространства.

Во второй статье «Область применения» определяются цели и сфера действия настоящего технического регламента.

Целью настоящего технического регламента являются:

- обеспечение защиты жизни и здоровья человека, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно ее назначения и безопасности;
- устранения необоснованных ограничений во взаимной торговле стран - членов Таможенного союза.

Объектами технического регулирования, в отношении, которых устанавливаются требования настоящего технического регламента, являются

мебель бытовая и для общественных помещений (изделия, наборы, гарнитуры) классифицируемые по эксплуатационному и функциональному назначению.

В проекте технического регламента перечислены виды мебельной продукции, на которые не распространяется его действие. К ним отнесена мебель специального назначения с особыми условиями эксплуатации (мебель судовая, используемая на различных видах транспорта, медицинская специальная и т.п.), а также предназначенная для выставок, рекламы, на мебель антикварную или бывшую в употреблении.

В третьей статье "Определения" приведены термины с соответствующими определениями, предназначенные для однозначного и непротиворечивого понимания текста технического регламента. Термины расположены сначала «Общие» в соответствии с выявленными связями между понятиями, принятыми в системе технического регулирования и применяемыми в данном проекте технического регламента, а затем «Специальные термины», отражающие характерные особенности мебельной продукции. Даны определения и критерии безопасности (механической, химической, электрической и пожарной).

В четвертой статье «Правила обращения на рынке» установлены положения, согласно которым продукция, на которую распространяется настоящий технический регламент, должна размещаться на рынке, если она соответствует настоящему техническому регламенту и установлены обязанности изготовителя, продавца, импортера, либо уполномоченного изготовителем лица, размещающим мебель на рынке, по:

- обеспечению соответствия требований безопасности мебельной продукции настоящему техническому регламенту на протяжении срока ее службы;

- проведению процедуры подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента (обязательная сертификация, декларирование соответствия) перед размещением на рынке;

- условиям приостановки или прекращения выпуска на рынок и (или) реализации продукции ненадлежащего качества.

Приведены правила (условия) применения единого для стран Таможенного союза знака обращения продукции на рынке.

В пятой статье «Требования безопасности» установлены требования безопасности мебельной продукции при ее проектировании и производстве, а также на стадиях транспортирования, хранения и эксплуатации.

В частности, определены минимально-необходимые требования безопасности, предъявляемые к фурнитуре, механизмам трансформации изделий, выдвижным и раздвижным элементам мебели, являющимися источниками потенциальной опасности.

Установлены требования к изделиям мебели и элементам из стекла или при сочетании стекла с металлом, древесными и полимерными материалами, являющейся продукцией повышенной травмоопасности.

Требования механической безопасности мебельной продукции в зависимости от видов мебели определены показателями:

- устойчивость, прочность, жесткость, долговечность изделий;
- усилия раздвигания (выдвигания) функциональных элементов;
- мягкость и остаточная деформация мягких элементов;
- исполнение двухъярусных кроватей и др.

Дополнительно установлены требования механической безопасности для детской и ученической мебели.

Конкретные (детальные) требования к механической безопасности мебельной продукции, упаковке, маркировке, транспортированию, хранению, методам контроля, измерений и испытаний, а так же правилам отбора образцов на испытания установлены в межгосударственных стандартах стран- членов Таможенного союза, взаимосвязанных с настоящим техническим регламентом.

Принятые в межгосударственных стандартах значения показателей механической безопасности установлены с учетом международных норм (международных стандартов ИСО и ЕН), накопленного опыта при

сертификации мебельной продукции, а также технических возможностей большинства испытательных центров и лабораторий стран Таможенного союза.

В проекте настоящего технического регламента установлено, что химическая безопасность мебельной продукции должна обеспечиваться отсутствием недопустимого риска выделения в окружающую среду летучих химических веществ из мебели и применяемых для её изготовления полимерсодержащих материалов в количествах, которые могут оказывать прямое или косвенное неблагоприятное воздействие на организм человека.

Установлено, что полимерные и полимерсодержащие материалы, используемые в производстве мебели, подлежат обязательной санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценке на соответствие документу «Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)», утвержденные решением комиссии таможенного союза 28.05.2010г. №299 (Глава II раздел 6), в уполномоченных органах стран-членов Таможенного союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия человека.

Определены требования к защите поверхностей мебельных деталей из древесных плитных материалов от миграции в воздух вредных веществ.

Определен порядок обеспечения необходимого уровня электрической безопасности и изоляционной защиты при комплектации мебели встроенными электроосветительными приборами, бытовой техникой, электротехническим оборудованием и электроприводами.

В проекте настоящего технического регламента установлено, что необходимый уровень пожарной безопасности текстильных и кожевенных материалов, применяемых в качестве обивочных при изготовлении мягких элементов мебели для сидения и лежания, обеспечивается выполнением требований согласованных документов стран - членов Таможенного союза.

Отдельно выделены требования к мебельной продукции при ее эксплуатации, устанавливающие меры, которые должен принимать пользователь для обеспечения безопасности в течение срока службы.

В проекте настоящего технического регламента установлены требования к маркировке мебельной продукции, ее содержанию, способу и месту нанесения.

Даны требования к составу документов для информирования покупателя о соответствии продукции требованиям безопасности настоящего технического регламента. В частности наличие этикетки (ярлыка) с маркировкой и, при необходимости, копий сертификатов соответствия или декларации о соответствии. Изделия сборно-разборной мебели и универсальной мебели, поставляемые в разобранном виде, должны сопровождаться инструкцией по сборке, схемой монтажа и комплектовочным документом.

В данной статье дано описание порядка и методов идентификации мебельной продукции в целях защиты потребителя от недобросовестного изготовителя (поставщика, продавца) и для подтверждения ее соответствия требованиям настоящего технического регламента.

В шестой статье «Подтверждение соответствия» приведены формы и схемы подтверждения соответствия мебельной продукции установленным требованиям безопасности перед выпуском ее в обращение на рынок.

Процедуре обязательного подтверждения соответствия (обязательная сертификация, декларирование соответствия) подлежит мебельная продукция, указанная в приложении №1 к техническому регламенту.

Установлена необходимость обязательного подтверждения соответствия мебельной продукции требованиям настоящего технического регламента путем:

- принятия декларации о соответствии бытовой мебели и мебели специальной для общественных помещений.

- обязательной сертификации мебели детской для обстановки дома, общеобразовательных и профессиональных школ, средних специальных учебных заведений, дошкольных учреждений, яслей и детских садов.

Сохранение в проекте настоящего технического регламента формы обязательной сертификации для детской и ученической мебели обусловлено наличием на мебельном рынке России в значительных объемах некачественной, с точки зрения безопасности, продукции, как российского, так и зарубежного производства. Как показывает анализ, только на стадии сертификационных испытаний по показателям безопасности бракуется до 25 процентов изделий мебели, как российского, так и зарубежного производства, которые по своей конструкции могли бы нанести вред здоровью человека и его имуществу. Особенно актуальна эта проблема для детской мебели, мебели для школ и дошкольных учреждений.

Выбор схем декларирования и обязательной сертификации установлен с учетом:

- степени потенциальной опасности мебельной продукции при ее эксплуатации;
- суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и ущерба от использования продукции, прошедшей подтверждение соответствия.

Установлены для государств - членов Таможенного союза единые формы сертификата и декларации соответствия требованиям безопасности настоящего технического регламента.

Разработан состав доказательных документов при подтверждении соответствия требованиям технического регламента и описаны необходимые процедуры, связанные с проведением обязательной сертификации и с декларированием соответствия.

Установлено, что соответствие мебельной продукции настоящему техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований безопасности непосредственно, либо выполнением требований межгосударственных стандартов, взаимосвязанных с настоящим техническим регламентом.

Выполнение на добровольной основе требований названных межгосударственных стандартов свидетельствует о презумпции соответствия требованиям безопасности настоящего технического регламента.

В седьмой статье «Маркировка знаком обращения продукции на рынке» установлены правила применения и нанесения единого знака обращения мебельной продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

В проекте настоящего технического регламента принято, что знак обращения наносится либо на маркировочном ярлыке (этикетке), размещенном на несъемной части каждого изделия мебели; либо на упаковке, если изделия мебели являются сборно-разборной или универсально-сборной конструкции и поставляются на рынок в разобранном виде.

В восьмой статье «Защитительная оговорка» приведены положения, согласно которым государства-члены Таможенного союза, руководствуясь защитой своих законных интересов, могут предпринять меры по предотвращению доступа на рынок продукции, несоответствующей настоящему техническому регламенту.

В статье также приведен порядок уведомления Стороной, применившей защитительную оговорку, других государств - членов Таможенного союза об изъятии с рынка мебельной продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья человека и его имущества с указанием причин принятия данного решения и предоставлением доказательств, разъясняющих необходимость принятия данной меры.

В девятой статье «Заключительные положения» установлен период времени, в течение которого государства-члены Таможенного союза должны ввести в действие настоящий технический регламент в соответствии со своим национальным законодательством.

Определены положения об условиях действия основных документов, подтверждающих соответствие мебельной продукции (сертификат соответствия и декларация о соответствии), и принятых до вступления в силу настоящего технического регламента, во всех государствах - членах Таможенного союза.

В «Приложениях»(№1,2,3,4,5,6), являющихся неотъемлемой частью настоящего технического регламента, содержатся:

- перечень объектов технического регулирования, на которые распространяется технический регламент;
- перечень межгосударственных стандартов, добровольно применяемых для соблюдения требований безопасности настоящего технического регламента;
- схемы обязательной сертификации и декларирования соответствия мебельной продукции;
- единая форма декларации о соответствии.

Разработаны проекты:

- перечня документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции» и осуществления оценки соответствия;
- перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции».

Принятие настоящего технического регламента Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации «О безопасности мебельной продукции» позволит поставить под надзор соблюдение основных требований безопасности мебельной продукции, обеспечить рынок качественной продукцией, а потребителям гарантировать достоверную информацию о безопасности, приобретаемой продукции.

Его принятие будет также способствовать устранению необоснованных ограничений во взаимной торговле между странами Единого экономического пространства, и осуществить гармонизацию требований технического регламента с основными принципами и подходами технического регулирования в странах Таможенного союза.